

REALIZZATO CON IL SOSTEGNO DI



**UNIONE EUROPEA**  
Fondo sociale europeo



Regione  
Lombardia



POR FSE 2014-2020 / OPPORTUNITÀ E INCLUSIONE

# Lombardia Europa 2020

Progettazione, modellizzazione e start-up  
di *Servizi Europa d'Area Vasta (SEAV)* nei contesti lombardi:  
essere competitivi in Europa

## Territorio di Pavia

Indicazioni emerse dal *Focus Group*.



PROVINCIA  
DI PAVIA



Comune di Pavia



## 1 **Sommario**

2	Informativa metodologica.....	3
3	Dati di contesto.....	4
3.1	Aggregazioni presenti in Provincia.....	5
3.1.1	I GAL.....	5
3.1.2	Le Unioni di Comuni.....	7
3.2	Le attività inerenti alla progettazione europea.....	8
4	Principali ostacoli che impediscono lo sviluppo dell'attività di progettazione degli Enti locali.....	10
4.1	Ostacoli - Suggestioni.....	12
5	Potenzialità che potrebbero favorire l'attività di progettazione.....	15
5.1	Suggestioni - Potenzialità.....	16
6	Competenze tecniche che dovrebbero essere sviluppate maggiormente per aumentare la propria capacità di utilizzare le opportunità europee.....	18
7	Competenze trasversali che dovrebbero essere sviluppate maggiormente per aumentare la propria capacità di utilizzare le opportunità europee.....	20

### I PROMOTORI





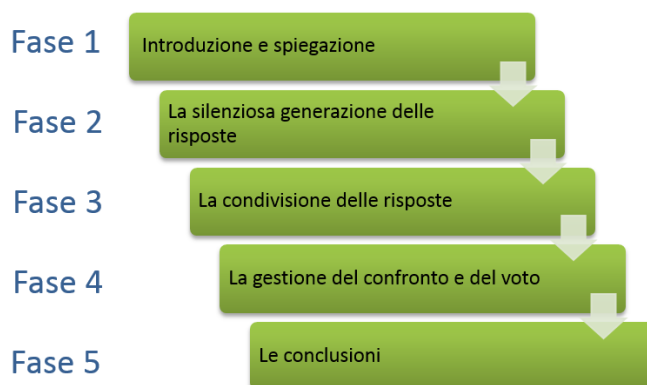
## 2 Informativa metodologica

Il progetto Lombardia Europa 2020 prevede l'utilizzo di un particolare tipo di Focus group denominato NGT – Nominal Group Technique.

L'obiettivo dei Focus group – NGT è quello di raccogliere informazioni e valutazioni sul **fabbisogno di competenze europee degli operatori attualmente o potenzialmente impegnati** all'interno degli enti locali nella gestione delle politiche, dei fondi e dei progetti europei.

Come per il Focus group tradizionale, anche l'NGT prevede la costituzione di un gruppo composto da 10/20 persone considerate "esperte" del tema oggetto della ricerca dove il concetto di 'esperto' fa riferimento alla possibilità di portare all'interno del gruppo un'esperienza significativa sulla tematica oggetto di indagine.

L'NGT si differenzia dal tradizionale Focus group per l'elevato grado di strutturazione della comunicazione interna al gruppo. Le fasi di lavoro sono le seguenti:



Al Focus del territorio di Pavia hanno partecipato 9 persone rappresentanti dei seguenti Enti:

Comune di Voghera, Comune di Stradella, Comune di Pavia, Provincia di Pavia, Comunità Montana Oltrepó Pavese.

### I PROMOTORI



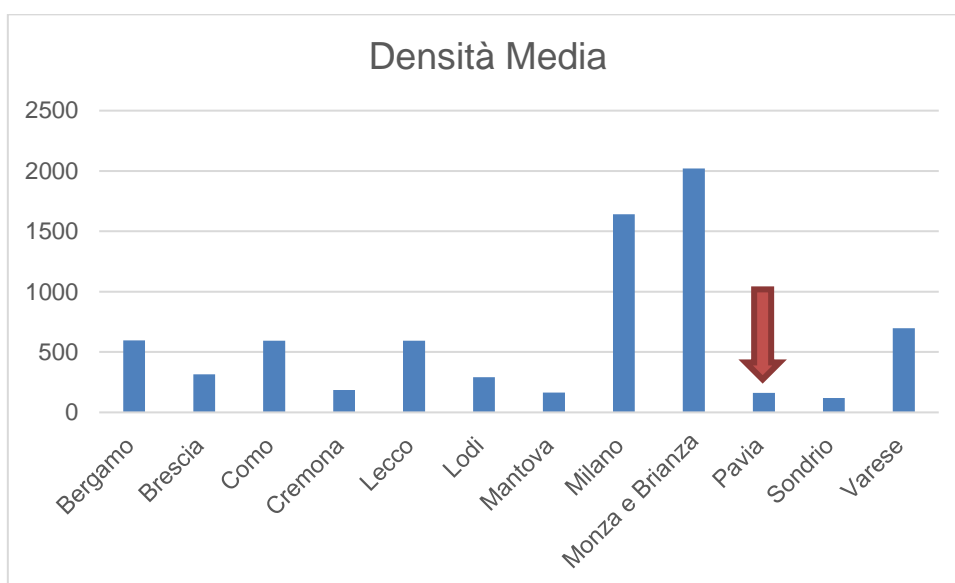


### 3 Dati di contesto

La provincia di Pavia è composta da 186 Comuni principalmente di piccole dimensioni la cui popolazione media è di 2.934 abitanti.

	N di Comuni	Minimo	Massimo	Media
Popolazione	186	76	72773	2934,46
Superficie	186	1,75	81,36	15,96
Densità	186	8,50	1150,70	160,53

La densità media della popolazione è di 160 abitanti per km quadrato.



I PROMOTORI

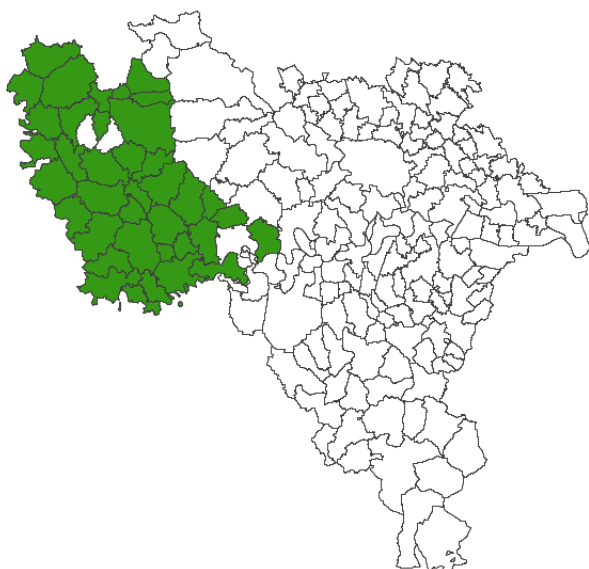





## 3.1 Aggregazioni presenti in Provincia

### 3.1.1 I GAL

In provincia di Pavia è presente un GAL “GAL RISORSA LOMELLINA”.



 RISORSA LOMELLINA

Comune	GAL
ALBONESE	RISORSA LOMELLINA
BREME	RISORSA LOMELLINA
CANDIA LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
CASTELLO D'AGOGNA	RISORSA LOMELLINA
CASTELNOVETTO	RISORSA LOMELLINA
CERETTO LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
CERGNAGO	RISORSA LOMELLINA
CILAVEGNA	RISORSA LOMELLINA
CONFIENZA	RISORSA LOMELLINA
COZZO	RISORSA LOMELLINA
FERRERA ERBOGNONE	RISORSA LOMELLINA
FRASCAROLO	RISORSA LOMELLINA
GALLIAVOLA	RISORSA LOMELLINA
GAMBARANA	RISORSA LOMELLINA
LANGOSCO	RISORSA LOMELLINA

#### I PROMOTORI



Regione  
Lombardia





LOMELLO	RISORSA LOMELLINA
MEDE	RISORSA LOMELLINA
MEZZANA BIGLI	RISORSA LOMELLINA
MORTARA	RISORSA LOMELLINA
NICORVO	RISORSA LOMELLINA
OLEVANO DI LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
OTTOBIANO	RISORSA LOMELLINA
PALESTRO	RISORSA LOMELLINA
PARONA	RISORSA LOMELLINA
PIEVE ALBIGNOLA	RISORSA LOMELLINA
PIEVE DEL CAIRO	RISORSA LOMELLINA
ROBBIO	RISORSA LOMELLINA
ROSASCO	RISORSA LOMELLINA
SAN GIORGIO DI LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
SANNAZZARO DE' BURGONDI	RISORSA LOMELLINA
SANT'ANGELO LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
SARTIRANA LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
SCALDASOLE	RISORSA LOMELLINA
SEMIANA	RISORSA LOMELLINA
SUARDI	RISORSA LOMELLINA
TORRE BERETTI E CASTELLARO	RISORSA LOMELLINA
VALEGGIO	RISORSA LOMELLINA
VALLE LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
VELEZZO LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
VELEZZO LOMELLINA	RISORSA LOMELLINA
VILLA BISCOSSI	RISORSA LOMELLINA
ZEME	RISORSA LOMELLINA

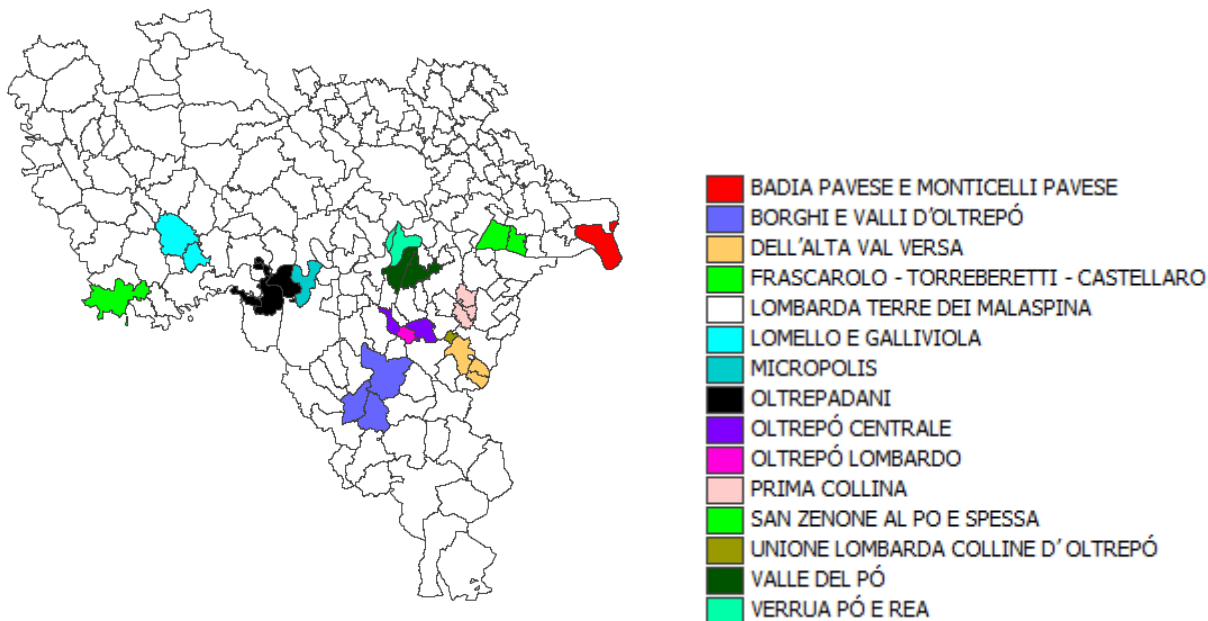
I PROMOTORI





### 3.1.2 LE UNIONI DI COMUNI

Nel territorio della provincia di Pavia sono presenti 17 Unioni che coinvolgono 37 Comuni



Comune	UNIONE
BADIA PAVESE	BADIA PAVESE E MONTICELLI PAVESE
MONTICELLI PAVESE	BADIA PAVESE E MONTICELLI PAVESE
BORGO PRIOLO	BORGHI E VALLI D'OLTREPÓ
BOROGATTO MORMOROLO	BORGHI E VALLI D'OLTREPÓ
MONTESGALE	BORGHI E VALLI D'OLTREPÓ
ROCCA SUSELLA	BORGHI E VALLI D'OLTREPÓ
ARNAREDO ARNABOLDI	CAMPOSPINOSO E ALBAREDO ARNABOLDI
CAMPSPINOSO	CAMPOSPINOSO E ALBAREDO ARNABOLDI
GOLFERENZO	DELL'ALTA VAL VERSA
MONTECALVO VERSIGGIA	DELL'ALTA VAL VERSA
VOLPARA	DELL'ALTA VAL VERSA
FRASCAROLO	FRASCAROLO - TORREBERETTI - CASTELLARO
TORREBERETTI E CASTELLARO	FRASCAROLO - TORREBERETTI - CASTELLARO
CECIMA	LOMBARDA TERRE DEI MALASPINA
PONTE NIZZA	LOMBARDA TERRE DEI MALASPINA
GALLIAVOLA	LOMELLO E GALLIVIOLA
LOMELLO	LOMELLO E GALLIVIOLA
CERVESINA	MICROPOLIS
PANCARANA	MICROPOLIS
CORANA	OLTREPADANI
CORNALE E BASTIDA	OLTREPADANI

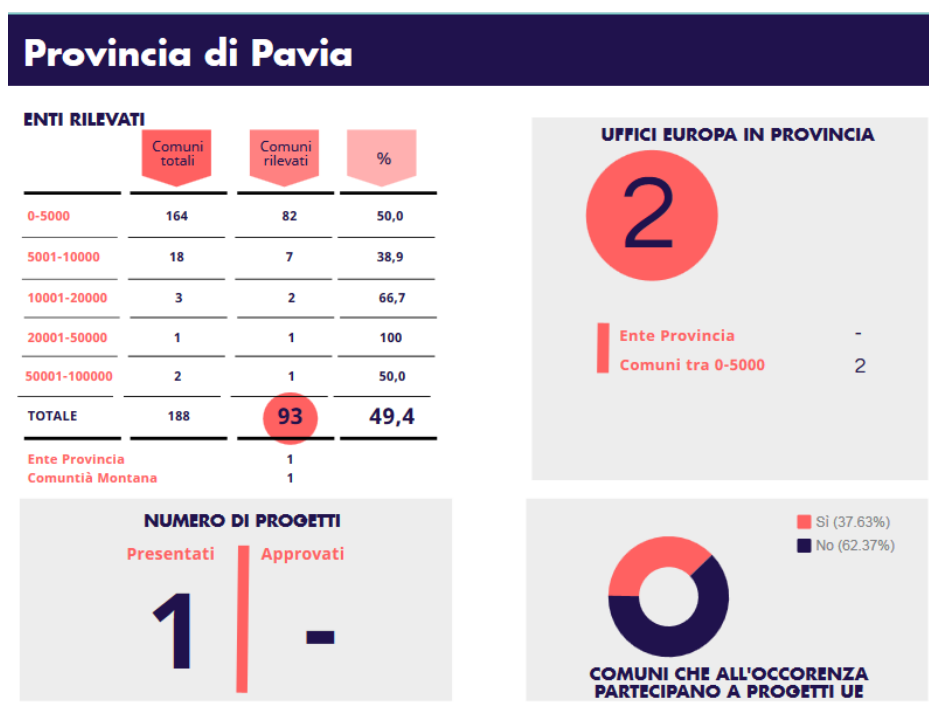
#### I PROMOTORI





SILVANO PIETRA	OLTREPADANI
CORVINO SAN QUIRICO	OLTREPÓ CENTRALE
MORNICO LOSANA	OLTREPÓ CENTRALE
OLIVA GESSI	OLTREPÓ LOMBARDO
CANNETO PAVESE	PRIMA COLLINA
CASTANA	PRIMA COLLINA
MONTESCANO	PRIMA COLLINA
SAN ZENONE AL PO	SAN ZENONE AL PO E SPESSA
SPESSA	SAN ZENONE AL PO E SPESSA
LIRIO	UNIONE LOMBARDA COLLINE D' OLTREPÓ
PIETRA DE' GIORGI	UNIONE LOMBARDA COLLINE D' OLTREPÓ
ROCCA DE' GIORGI	UNIONE LOMBARDA COLLINE D' OLTREPÓ
BARBIANELLO	VALLE DEL PÓ
PINAROLO PO	VALLE DEL PÓ
REA	VERRUA PÓ E REA
VERRUA PO	VERRUA PÓ E REA

### 3.2 Le attività inerenti alla progettazione europea



#### I PROMOTORI







## Provincia di Pavia

### NUMERO DI ENTI CHE HANNO PRESENTATO PROGETTI

 **1**

### COMUNI CHE HANNO PRESENTATO PROGETTI

SANTA MARIA DELLA  
VERSA

### TIPO DI PROGETTO PRESENTATO

Misura 8 -  
INVESTIMENTI  
NELLO SVILUPPO  
DELLE AREE  
FORESTALI

Enti	N progetti presentati	N progetti approvati	%
• Ente Provincia	0	0	0
• Comuni	1	0	0

### I PROMOTORI



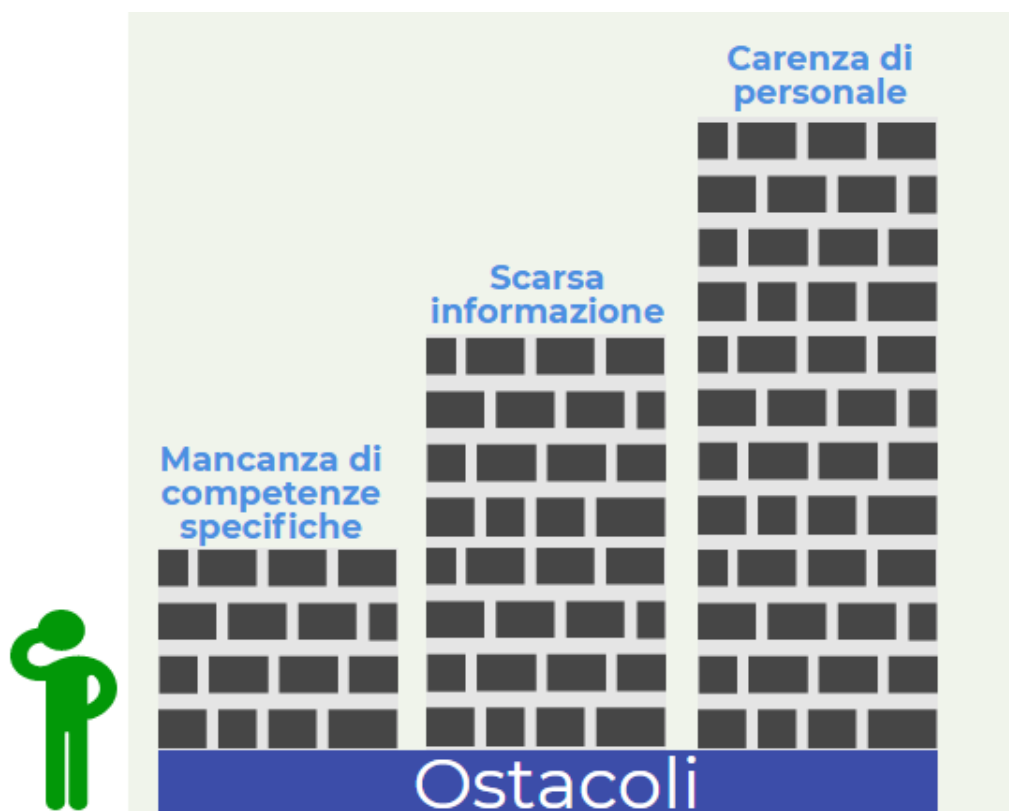
Regione Lombardia





## 4 Principali ostacoli che impediscono lo sviluppo dell'attività di progettazione degli Enti locali

Di seguito sono esposti i principali ostacoli segnalati dai partecipanti al focus che, in diversa misura, rendono le attività inerenti all'accesso ai finanziamenti europei difficoltosi. Sono stati evidenziati le tre tematiche maggiormente ricorrenti tenendo conto sia della frequenza con cui esse sono state espresse, sia del livello di priorità assegnato in una scala da 1 a 3.



### I PROMOTORI



Regione  
Lombardia





L'ostacolo maggiormente percepito nel territorio pavese, che si oppone all'attività di progettazione, riguarda la **carezza di personale**. I partecipanti evidenziano come vi sia all'interno degli enti locali, la mancanza di personale sia in termini numerici sia in termini di competenze specifiche in materia.

Un altro aspetto indicato come prioritario che limita la capacità di progettazione, riguarda la **scarsa informazione**. Risulta essere importante conoscere tutte le opportunità di finanziamento messe a disposizione dall'Unione europea, ma spesso gli enti ravvisano una difficoltà nel reperire informazioni circa i bandi e a orientarsi tra le stesse. La conoscenza delle opportunità accrescerebbe la capacità di accedere e gestire i finanziamenti europei.

La **mancanza di competenze specifiche** è un altro scoglio segnalato tra le problematiche maggiormente limitanti la capacità progettuale dell'Ente. Partecipare ai bandi della programmazione finanziata UE richiede una serie di conoscenze specifiche che non è facile trovare tra il personale impiegato negli Enti locali.

## I PROMOTORI





## 4.1 Ostacoli - Suggerimenti

Di seguito sono proposte delle citazioni in merito ad argomentazioni espresse da alcuni partecipanti al focus che non rientrano nelle categorie omogenee sopra espresse ma che si ritiene utile riportare.

Le parole chiave emerse che possono riassumere i concetti rilevati sono: mettersi in gioco, attenzione alla programmazione, risorse economiche e formazione



### I PROMOTORI





Di seguito sono riportate le singole risposte fornite dai partecipanti al focus.

Risposta 1	Risposta 2	Risposta 3
Mancanza di personale in termini di numero e di competenze	Complessità di costruzione del progetto senza figure tecniche competenti	Difficoltà a reperire informazioni perché manca un interlocutore
Scarsità di risorse umane e finanziarie. Resistenza a mettersi in gioco e a condividere percorsi impegnativi	Scarsa attenzione alla programmazione europea	Scarsa informazione
Mancanza di personale con adeguata formazione alla progettazione	Poca informazione rispetto alle opportunità dei bandi europei	Complessità della progettazione europea
Difficoltà di formazione del personale. Lingua straniera e capacità di reperire informazioni	Difficoltà di costruzione di progetti innovativi	Investimento di risorse umane per la realizzazione degli uffici: scarsa attenzione alla progettazione, difficoltà a mettersi in gioco anche a causa di carichi di lavoro
Mancanza di competenze specifiche per presentare i progetti	Risorse economiche da destinare all'attività di progettazione europea	Interlocutori diretti e specifici per attività di consulenza ma anche maggior consapevolezza in termini di opportunità
Visione strategica sui processi di sviluppo e cambiamento carente nel novero dei policy makers in aree fragili a fronte di processi e prassi di progettazione fondate talvolta sul bisogno e non sulla visione strategica	Distanza della programmazione comunitaria da una azione multilivello ed una sensibilità a diverse tipologie di territori e di prospettive di sviluppo	Mancanza di competenze tecniche di programmazione nelle amministrazioni locali e proiezione al cambiamento

I PROMOTORI





Mancanza di personale	Poca formazione del personale esistente	Scarsa sinergia tra enti locali e difficoltà di far coincidere la propria programmazione ai fondi europei disponibili
Carenza di personale da dedicare a questa attività e mancanza di competenze specifiche	Dimensione e frammentazione amministrativa dei territori: la maggior parte di Comuni del territorio ha dimensioni ridotte; carenza di programmazione, difficoltà connessa al ruolo della Provincia che non viene riconosciuto	Difficoltà del territorio a fare rete e massa
Carenza di personale	Formazione di personale qualificato e giovane	Costituzione di un ufficio dedicato

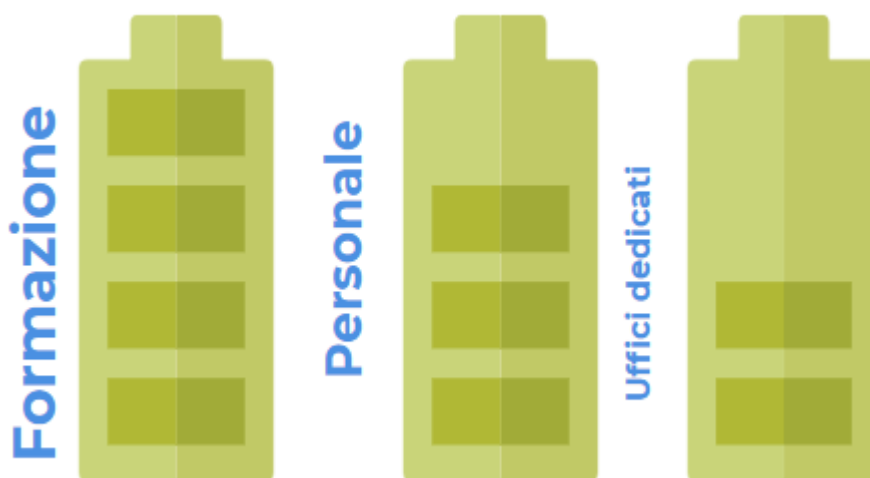
I PROMOTORI





## 5 Potenzialità che potrebbero favorire l'attività di progettazione

Dopo aver indagato sulle dinamiche che rendono la progettazione difficoltosa, ci si è concentrati sulle potenzialità che, se espresse, possono favorirla. La logica di analisi è la medesima, inquadramento dei temi in aree omogenee, frequenza e livello di priorità dichiarato.



La **formazione** è l'aspetto ritenuto maggiormente strategico per favorire le attività di progettazione. I contributi dei partecipanti al focus hanno sottolineato come sia importante una formazione specifica e continuativa al personale degli enti locali sul tema della progettazione, utile a fornire le competenze tecniche in materia.

Il secondo aspetto, per numero di segnalazioni, che è considerato utile da sviluppare per aumentare la capacità progettuale riguarda l'incremento di **personale**. Si rileva come all'interno degli enti locali la carenza di personale spesso non consente di trovare risorse umane da distogliere dalla "ordinaria amministrazione" e dedicare a questi progetti. L'incremento del personale favorirebbe dunque l'attività di progettazione, in quanto si avrebbero persone da dedicare specificatamente a questa attività.

Infine, i partecipanti al focus ritengono utile la costituzione di **uffici dedicati** che possano ad esempio, come riportato in una segnalazione, organizzare attività di formazione specialistica.

### I PROMOTORI

Regione  
Lombardia



## 5.1 Suggestioni - Potenzialità

Anche per le potenzialità che, secondo i partecipanti al focus, andrebbero sviluppate per accrescere le possibilità di finanziamento, sono riportate alcune delle proposte emerse. Le parole chiave qui sono: Aree territoriali, Gestione associata dei servizi e volontà politica.

### Aree territoriali

*"Puntare sulle tre aree del territorio (Pavia, Lomellina e Oltrepò. Vedere questo non come un limite ma come una potenzialità"*

*"Sviluppare progetti sulle tre aree territoriali che hanno molte esigenze comuni"*

### Gestione associata dei servizi

*"Gestione dei servizi in maniera associata, mettendo a sistema anche le competenze"*

### Volontà politica

*"Interesse e particolare attenzione dell'amministrazione comunale"*

#### I PROMOTORI



Regione  
Lombardia







Le singole risposte in merito alle opportunità in grado di favorire l'attività di progettazione europea sono riportate.

Risposta 1	Risposta 2	Risposta 3
Volontà politica	Formazione specifica	Puntare sulle tre aree del territorio (Pavia, Lomellina, Oltrepò). Vedere questo non come un limite ma come una potenzialità
Risorse finanziarie e umane, quest'ultime con capacità di iniziativa e motivazione	Formazione	Condivisione dei percorsi all'interno della struttura politico-amministrativa, cioè adeguata programmazione
Individuare la Provincia come ente di coordinamento e di informazione rispetto alle esigenze dei vari territori della Provincia stessa	Sviluppare progetti sulle tre aree del territorio (Pavia, Lomellina, Oltrepò) che hanno molte esigenze comuni	
Buon livello di competenze del personale comunale	Interesse e particolare attenzione dell'amministrazione comunale e buona disponibilità	
Formazione specifica e continuativa in merito agli step che portano a realizzare progetti	Rapporti di collaborazione con enti locali/Provincia/Regione	Semplificazione delle procedure, incentivazione alla creazione di uffici dedicati ad esempio organizzando attività di formazione specialistica a costo zero per gli enti locali
Contaminazione di risorse umane con competenze tecniche e trasversali proattive nei processi di sviluppo e programmazione (capacity building)	Introduzione di processi sperimentali di co-programmazione con i diversi livelli (Regione/Stato/UE) e misurazione di indicatori e risultati (co-progettazione)	Gestione dei servizi in maniera associata, mettendo a sistema anche le competenze

I PROMOTORI





Incremento/assunzione di personale dedicato	Formazione mirata del personale	Sensibilizzazione della parte decisionale sulle opportunità di programmazione europea
Avere un supporto nello sviluppo delle competenze e nell'organizzazione del servizio	Coinvolgimento attivo di più enti; Pavia ha un bacino di competenze molto forte (es. Università). Puntare sui giovani	Disponibilità di personale competente
Costituzione di un ufficio dedicato con assunzione di personale giovane, preparato	Avere personale che si occupa abitualmente di ricerca dei partenariati e della gestione dei rapporti transnazionali	

## 6 Competenze tecniche che dovrebbero essere sviluppate maggiormente per aumentare la propria capacità di utilizzare le opportunità europee

La **Redazione di progetti da presentare a finanziamento** è la competenza tecnica che ha ricevuto il maggior numero di segnalazioni. Altre capacità tecniche ritenute importanti riguardano i **Rapporti con la Regione ed altri Comuni** per la programmazione integrata e la ricerca di **partenariati**. Invece, il coordinamento e i rapporti con network tematici sembrano non essere ritenuti importanti dai partecipanti al Focus group.



### I PROMOTORI





Competenze tecniche	Priorità 1		Priorità 2		Priorità 3		Totale
	%	Frequenza	%	Frequenza	%	Frequenza	
Redazione di progetti da presentare a finanziamento	80,0	4	0,0%	0	20,0%	1	5
Rapporti con la Regione ed altri Comuni per la programmazione integrata	25,0%	1	25,0%	1	50,0%	2	4
Ricerca di partenariati	0,0%	0	100,0%	4	0,0%	0	4
Supporto alla progettazione	50,0%	1	50,0%	1	0,0%	0	2
Diffusione di informazioni su politiche e opportunità di finanziamento	50,0%	1	0,0%	0	50,0%	1	2
Promozione di iniziative su tematiche europee rivolte al territorio	0,0%	0	50,0%	1	50,0%	1	2
Ricerca bandi da inoltrare ad altri uffici	0,0%	0	50,0%	1	50,0%	1	2
Gestire rapporti transnazionali	0,0%	0	50,0%	1	50,0%	1	2
Gestione delle attività amministrative	0,0%	0	0,0%	0	100,0%	2	2
Formazione ai funzionari	100,0%	1	0,0%	0	0,0%	0	1
Gestione progetti	100,0%	1	0,0%	0	0,0%	0	1
Coordinamento	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0
Rapporti con network tematici	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0

I PROMOTORI





## 7 Competenze trasversali che dovrebbero essere sviluppate maggiormente per aumentare la propria capacità di utilizzare le opportunità europee



**1** Competenze di analisi e problem solving

**2** Competenze multilinguistiche

**3** Capacità di lavorare in team (team - work)

Il **problem solving** è la competenza che deve essere maggiormente sviluppata nel territorio per sfruttare meglio le linee di finanziamento europee. Questa area di competenza raccoglie il maggior numero di segnalazioni totali.

Le **competenze linguistiche** e la **capacità di lavorare in team** sono considerate altre competenze trasversali in grado di elevare le performance progettuali, mentre le competenze relazionali sembrano non essere ritenute particolarmente utili a tal scopo.

Competenze trasversali	Priorità 1		Priorità 2		Priorità 3		Totale
	%	Frequenza	%	Frequenza	%	Frequenza	
Competenza di analisi e problem solving	50,0%	4	37,5%	3	12,5%	1	8
Competenze multilinguistiche	66,7%	4	16,7%	1	16,7%	1	6
Capacità di lavorare in team (team-work)	0,0%	0	50,0%	3	50,0%	3	6
Capacità di imparare a imparare	0,0%	0	33,3%	1	66,7%	2	3
Competenza digitale	0,0%	0	50,0%	1	50,0%	1	2
Competenza in materia di cittadinanza	100,0%	1	0,0%	0	0,0%	0	1
Capacità di comunicazione	0,0%	0	0,0%	0	100,0%	1	1
Competenze relazionali	0,0%	0	0,0%	0	0,0%	0	0

### I PROMOTORI



Regione  
Lombardia





---

Giovanni Bursi  
Mario Battello  
Luca Bramati

I PROMOTORI



Regione  
Lombardia

